

## Emploi, insertion et développement économique

L'emploi, le développement économique et l'insertion professionnelle occupent une place centrale dans la politique de la ville.

Le taux de chômage\* est un des principaux éléments de diagnostic des difficultés d'un territoire. Mais la situation de l'emploi dépend d'un contexte beaucoup plus large, sur lequel les dispositifs de développement social urbain n'ont que peu de prise.

Il s'agira, dans cette partie, d'appréhender la réalité du chômage sur le territoire, d'identifier les risques de précarisation, de connaître l'offre d'insertion professionnelle, ainsi que l'activité économique.

Une attention particulière devra être portée aux femmes, aux jeunes et à la population étrangère\*.

## Quel est le profil

## de la population active\* ?

### NIVEAUX DE FORMATION

**Organisme fournisseur et source**  
 \ Insee, Recensement de la population

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge

**Population de référence**  
 \ Tous les habitants du territoire

**Échelle**  
 \ Communale et infracommunale

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Annuelle à partir de 2009

**NB**  
 \ L'Insee identifie 5 niveaux de diplômes et de formations :  
 - Niveau VI - sans diplôme ou Brevet des collèges  
 - Niveau V - CAP ou BEP  
 - Niveau IV - baccalauréat général, technologique ou professionnel  
 - Niveau III - diplômes de niveau Bac plus 2 (DUT, BTS, DEUG, écoles des formations sanitaires ou sociales,...)  
 - Niveaux II et I - diplômés de second ou troisième cycle universitaire, ou diplômés de grandes écoles.

### NOMBRE DE SALARIÉS EN CDD, INTERIM, EMPLOIS AIDÉS, STAGES

**Organisme fournisseur et source**  
 \ Insee, Déclaration annuelle de données sociales

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge

**Population de référence**  
 \ Salariés du privé, de la fonction publique territoriale et de la fonction publique hospitalière

**Échelle**  
 \ Commune

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Annuelle

**NB**  
 \ Ne sont pas référencés les salariés de la fonction publique d'État et les particuliers employeurs. Concernant les activités à temps partiel, il est possible de connaître le nombre d'heures réalisées par période de travail, mais pas l'ensemble des situations de multi-activités.

### CATÉGORIES SOCIOPROFESSIONNELLES

**Organisme fournisseur et source**  
 \ Insee, Recensement de la population

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge

**Population de référence**  
 \ Tous les habitants du territoire

**Échelle**  
 \ Communale et infracommunale

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Annuelle à partir de 2009

**NB**  
 \ La nomenclature des Professions et catégories socioprofessionnelles (PCS) classe la population selon une synthèse de la profession (ou de l'ancienne profession), de la position hiérarchique et du statut (salarié ou non).

\\ Il faut souligner qu'avoir un emploi n'empêche pas les situations de pauvreté\* ou de précarité : aujourd'hui environ 3 personnes pauvres sur 10 ont un emploi. Dans ce contexte, une analyse des conditions d'emploi (type de contrat, durée de travail) et du niveau de formation permet d'identifier les risques de fragilisation.

\\ Par ailleurs, il est pertinent de s'intéresser à la situation des femmes et des jeunes (moins de 25 ans), ainsi que des étrangers, qui sont généralement plus durement touchés par le chômage. Les catégories socioprofessionnelles, niveaux de formation et taux d'activité sont des indicateurs de mixité\* sur un territoire.

■ Mettre en lien avec les revenus des ménages, la structure de l'habitat, le niveau de précarité des habitants.

#### POUR EN SAVOIR PLUS

\\ Serge Auvray, *Retrouver un emploi*, in *Chiffres pour l'Alsace revue*, n° 41, novembre 2007, pp. 7-10

### NOMBRE D'ACTIFS\* ET TAUX D'ACTIVITÉ

**Organisme fournisseur et source**  
 \ Insee, Recensement de la population

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge

**Population de référence**  
 \ Tous les habitants du territoire

**Échelle**  
 \ Communale et infracommunale

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Annuelle à partir de 2009

**NB**  
 \ Le taux d'activité est le rapport entre le nombre d'actifs (actifs occupés et chômeurs) et la population totale correspondante.

## Quelle est l'activité économique

### NOMBRE ET NATURE DES OFFRES D'EMPLOIS DISPONIBLES

#### Organisme fournisseur et source

\ DRTEFP, ANPE

#### Échelle

\ Département

#### Fréquence d'actualisation

\ Mensuelle

#### NB

\ Attention, il s'agit des offres ANPE, qui ne représentent qu'environ 40 % des offres existantes. De nombreux secteurs disposent de leurs propres réseaux de recrutement (ex : cadres, professions médicales et paramédicales).

## implantée sur le territoire ?

### ENTREPRISES ET COMMERÇANTS PRÉSENTS SUR LE TERRITOIRE : CARACTÉRISTIQUES, TAILLÉ, ACTIVITÉ, DATE DE CRÉATION

#### Organismes fournisseurs et sources

\ Insee, SIRENE \ ONZUS

#### Échelle

\ Commune \ ZUS

#### Fréquence d'actualisation

\ Annuelle \ Annuelle

#### NB

\ Le tissu économique et sa variation d'une année sur l'autre fournit un bon indice de l'attractivité économique du territoire.

### CONNAISSANCE DE L'OFFRE D'INSERTION PAR L'ÉCONOMIQUE : NOMBRE DE STRUCTURES, TYPE D'ACTIVITÉ, NOMBRE DE PERSONNES EMBAUCHÉES ET PROFIL DES SALARIÉS

#### Organisme fournisseur et source

\ URSIEA, Fichiers de gestion

#### Données par

\ Genre / Âge pour les salariés

#### Population de référence

\ Toutes les Structures d'insertion par l'activité économique\* (SIAE) de la région et leurs salariés

#### Échelle

\ Départementale et sur demande par zone d'emploi

#### Fréquence d'actualisation

\ Annuelle

#### NB

\ Les données sont localisées à partir de l'adresse de la structure. Il n'est pas possible de connaître le lieu de résidence des salariés (un salarié ne travaille pas forcément dans son quartier).

\ On regroupe sous le terme de Structure d'insertion par l'activité économique (SIAE) les :  
 - Entreprises d'insertion (EI);  
 - Entreprises de travail temporaire d'insertion (ETTI);  
 - Associations intermédiaires (AI);  
 - Régies de quartier (RQ);  
 - Ateliers et chantiers d'insertion (ACI).

Les SIAE sont conventionnées par le Préfet de département.

!!! Pour en savoir plus sur l'insertion socioprofessionnelle des jeunes sur un territoire, il s'avère pertinent de contacter la mission locale (ou les Permanences d'accueil d'information et d'orientation) pour connaître le nombre de personnes suivies. Concernant les contrats en alternance, il n'existe pas de données à l'échelle infra départementale. Par ailleurs, il n'existe pas de données exhaustives pour connaître quantitativement (ou qualitativement) le marché du travail et la nature des offres d'emplois.

!!! Concernant l'activité économique, il existe de nombreux dispositifs visant à encourager l'implantation ou la pérennisation d'entreprises : Zones franches urbaines (ZFU) et Zone de redynamisation urbaine (ZRU), programmes de la Caisse des dépôts et des consignations, programmes de l'Etablissement public national d'aménagement et de restructuration des espaces commerciaux et artisanaux (EPARECA), etc.

!!! Par ailleurs, la question du développement économique et des emplois existants doit être pensée à l'échelle de l'agglomération, voire du bassin de vie. La mixité fonctionnelle est importante sur un territoire, mais il faut rappeler qu'on ne travaille pas forcément dans sa commune de résidence (enquête INSEE de 1999 : 60 % des actifs avaient un emploi dans une autre commune que celle de leur lieu de résidence).

■ Mettre en lien avec les caractéristiques socioéconomiques de la population.

#### POUR EN SAVOIR PLUS

!!! Guillermo Martin, Marc Bréant, *Développement économique et qualification des territoires*, Saint-Denis, Profession banlieue, juillet 2006, 67 p.

!!! DIV, *Développement économique local et politique de la ville : Repères pour l'action*, Saint-Denis, DIV, 2001, 90 p.

## Quelles sont les caractéristiques

### NOMBRE ET PART DES DEMANDEURS D'EMPLOI\* EN FIN DE MOIS (DEFM) DANS LA POPULATION TOTALE

**Organismes fournisseurs et sources**  
 \ Insee, ANPE \ ONZUS

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge \ Idem

**Population de référence**  
 \ Tous les DEFM inscrits à l'ANPE \ Idem

**Échelle**  
 \ Commune et ZUS \ ZUS

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Trimestrielle \ Annuelle

**NB**  
 \ Les demandeurs d'emploi en fin de mois sont les personnes inscrites à l'ANPE et ayant une demande en cours au dernier jour du mois. Il existe plusieurs catégories de demandeurs d'emploi. Le plus souvent les données fournies sont celles de catégorie 1 (c'est-à-dire sans emploi, à la recherche d'un emploi, à temps plein).

## des demandeurs d'emploi ?

### NOMBRE ET PART DES DEMANDEURS D'EMPLOI DEPUIS 1 AN ET PLUS INSCRITS À L'ANPE

**Organisme fournisseur et source**  
 \ Insee, ANPE

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge

**Population de référence**  
 \ Tous les DEFM inscrits à l'ANPE

**Échelle**  
 \ Commune et ZUS

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Trimestrielle

**NB**  
 \ Permet d'identifier les demandeurs d'emploi de longue durée.

### NOMBRE ET PART DES DEMANDEURS D'EMPLOI DE FAIBLE NIVEAU DE FORMATION

**Organisme fournisseur et source**  
 \ Insee, ANPE \ ONZUS

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge \ Idem

**Population de référence**  
 \ Tous les DEFM inscrits à l'ANPE \ Idem

**Échelle**  
 \ Commune et ZUS \ Idem

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Trimestrielle \ Annuelle

**NB**  
 \ Le nombre de demandeurs d'emploi peut être croisé avec le niveau de formation. Est considéré comme "faible niveau de qualification" l'infra V (cf p. 36).

\\ Ces indicateurs permettent de rendre compte des diverses réalités du chômage. Le taux de chômage est le rapport (en %) entre une estimation du nombre de chômeurs et la population active estimée au lieu de résidence. La population active comprend les personnes occupant un emploi et les chômeurs. Il est calculé trimestriellement par l'INSEE et s'appuie sur l'enquête emploi.

\\ Les taux de chômage dits localisés (régional, départemental et zone d'emploi), exprimés en moyenne sur le trimestre, sont cohérents avec ceux publiés au niveau national. L'évolution du chômage se mesure également en observant la demande d'emploi inscrite à l'ANPE et répertoriée dans huit catégories. Bien souvent, seule la demande d'emploi en fin de mois de catégorie 1 (en recherche d'un emploi à temps plein, à durée indéterminée et disponible immédiatement) est prise en compte dans le travail d'observation, laissant à l'écart les autres catégories de demandeurs d'emploi, les travailleurs précaires, en emploi aidé ou les chômeurs en formation.

\\ Pour rendre compte de la précarité dans l'emploi (ou le non emploi), il est important de croiser les chiffres et les sources (CAF pour les minima sociaux, ANPE pour les demandeurs d'emploi inscrits, Mission locale pour les jeunes, PLIE\* pour les personnes en insertion professionnelle...).

\\ L'ONZUS fournit également des informations sur les motifs d'inscription à l'ANPE, la récurrence du chômage et les métiers recherchés.

### NOMBRE, PART ET NIVEAU DE FORMATION DES DEMANDEURS D'EMPLOI DE MOINS DE 25 ANS ET DE PLUS DE 50 ANS

**Organisme fournisseur et source**  
 \ Insee, ANPE

**Données par**  
 \ Genre / Nationalité / Âge

**Population de référence**  
 \ Tous les DEFM inscrits à l'ANPE

**Échelle**  
 \ Commune et ZUS

**Fréquence d'actualisation**  
 \ Trimestrielle

**NB**  
 \ Pour le public jeune, les données peuvent être croisées avec les données produites par les structures d'insertion pour les jeunes (Mission locale, Permanences d'accueil, d'information et d'orientation (PAIO)...).

#### POUR EN SAVOIR PLUS

\\ Oriv, *Quartiers urbains et rapport à l'emploi*, Strasbourg, Oriv, 2006, 12 p.

## Emploi, insertion et développement économique

\\ Appréhender la réalité de l'emploi sur un territoire est complexe. Par exemple, le lien n'est pas mécanique entre la présence d'entreprises et l'augmentation de l'offre d'emploi pour les habitants des territoires, d'autant plus quand ceux-ci sont perçus comme présentant des difficultés.

\\ Il faut prendre garde à la tentation de tout vouloir chiffrer. Les chiffres du chômage font régulièrement polémique, car ils ne comptabilisent qu'une catégorie des demandeurs d'emploi et ne prennent pas en compte les conditions de travail (par exemple les temps partiels subis).

\\ De ce fait, la prise en compte de données qualitatives peut s'avérer pertinente. À ce titre, il sera utile de consulter les nombreux maîtres d'œuvre (PLIE, Mission locale...) des mesures visant à favoriser le retour ou le maintien dans l'emploi.

\\ Enfin, les dispositifs mis en œuvre dans le cadre de la politique de la ville comme les CUCS n'ont que peu d'impacts directs sur le marché du travail et la situation économique, compte tenu de leurs échelles d'interventions (certains quartiers des agglomérations) et de leurs moyens financiers propres.