

RESSOURCES - Novembre 2009

Prévention de la délinquance



SITOGRAPHIE

INSTITUTIONS

AGENCE NATIONALE POUR LA COHESION SOCIALE ET L'EGALITE DES CHANCES (ACSé)

http://www.lacse.fr/dispatch.do?sid=site/prevention_de_la_delinquance

Une rubrique est consacrée à la présentation de l'action de l'ACSé dans le domaine de la Prévention de la délinquance (objectifs, actions, ressources...). Aux termes de l'article 5 de la loi du 5 mars 2007 relative à la prévention de la délinquance, il existe au sein de l'ACSé un **Fonds Interministériel de Prévention de la Délinquance** (FIPD), destiné à financer la réalisation d'actions dans le cadre des plans de prévention de la délinquance et dans le cadre de la contractualisation mise en œuvre entre l'Etat et les collectivités territoriales en matière de politique de la ville. Le Comité interministériel de prévention de la délinquance (Cf. présentation ci-dessous) fixe les orientations et coordonne l'utilisation des crédits.

CONSEILS LOCAUX DE SECURITE ET DE PREVENTION DE LA DELINQUANCE (CLSPD)

Pour mieux répondre aux besoins de sécurité et de tranquillité de la population en nouant des collaborations et en développant des mesures nouvelles dans le domaine de la prévention de la délinquance, ont été instaurés les **Conseils locaux (ou intercommunaux) de sécurité et de prévention de la délinquance** (CLSPD ou CISP). Présidés par les maires, ils sont associés à la préparation et à l'application des **contrats locaux de sécurité**.

COMITE INTERMINISTERIEL DE PREVENTION DE LA DELINQUANCE (CIPD)

Le CIPD a été créé par décret n°2006-52 du 17 janvier 2006. Il est présidé par le Premier ministre ou, par délégation, par le ministre de l'intérieur. Il fixe les orientations de la politique gouvernementale en matière de prévention de la délinquance et veille à leur mise en œuvre. Il coordonne l'action des ministères et l'utilisation des moyens budgétaires consacrés à la politique de prévention de la délinquance. Sur son site internet on trouve :

- La loi du 5 mars 2007 sur la prévention de la délinquance et ses textes d'application
- La présentation du Fonds interministériel de prévention de la délinquance (FIPD)
- Le document de politique transversale sur : Prévention de la délinquance - Projet de loi de finances pour 2008
http://www.sgcpd.interieur.gouv.fr/documents_de_politique_transversale_dpt_h45.html
- Les rapports du CIPD, dont le rapport annuel au parlement : *La politique de prévention de la délinquance en 2007*, Paris, CIPD, avril 2008, 112 p. : http://www.sgcpd.interieur.gouv.fr/les_rapports_du_cipd-h20.html

SECRETARIAT GENERAL DU COMITE INTERMINISTERIEL DES VILLES (SGCIV)

Dossier thématique Citoyenneté/Prévention de la délinquance qui présente : L'évolution actuelle ; Les politiques locales de prévention ; L'action du SGCIV ; Diffuser les « bonnes pratiques » ; Les principaux dispositifs. Il fait également un lien vers la base documentaire i-ville (ressources documentaires disponibles en téléchargement).

http://www.ville.gouv.fr/article.php?id_article=12

INSTITUT NATIONAL DES HAUTES ETUDES DE SECURITE (INHES) – OBSERVATOIRE NATIONAL DE LA DELINQUANCE

<http://www.inhes.interieur.gouv.fr/Observatoire-national-de-la-delinquance-6.html>

L'INHES est un **établissement public**, placé sous la **tutelle du Ministère de l'Intérieur**, il comprend un département chargé de la formation, des études et de la recherche. L'**Observatoire national de la délinquance** constitue l'autre département. Il est chargé de : Recueillir les données statistiques relatives à la délinquance auprès de tous les départements ministériels et organismes publics ou privés ayant à connaître des faits ou des situations d'atteinte aux personnes ou aux biens ; Exploiter les données recueillies en procédant aux analyses globales ou spécifiques. Quelques exemples de publications :

- INHES, *Les Cahiers de la Sécurité* : <http://www.cahiersdelasecurite.fr/>
 - *La violence des mineurs à l'étrangers*, Cahier n° 2, octobre-décembre 2007
 - *La violence des mineurs*, Cahier n° 1, juillet-septembre 2007
- Observatoire national de la délinquance : *La criminalité en France, Rapport 2009*

MINISTERE DE L'INTERIEUR : <http://www.interieur.gouv.fr/>

AUTRES STRUCTURES

ASSOCIATION FRANÇAISE DE CRIMINOLOGIE (AFC)

L'AFC a pour vocation de rapprocher les chercheurs et enseignants de toutes disciplines, les praticiens de toutes professions - mais aussi les personnes morales - dont les activités ont à voir, de près ou de loin, avec le phénomène criminel, sa prévention, sa répression. - <http://www.afc-assoc.org/>

FORUM FRANÇAIS POUR LA SECURITE URBAINE

Issu en 1992 du Forum Européen pour la Sécurité Urbaine, le Forum Français réunit plus de cent trente collectivités territoriales. Il œuvre pour asseoir des politiques de sécurité sur le triptyque "prévention, répression et solidarité". Il inscrit la politique locale de sécurité dans la politique nationale et européenne. Il renforce le rôle des collectivités territoriales, des élus locaux dans le partenariat présidant aux politiques locales de sécurité.

Sur son site internet (<http://www.ffsu.org>) on trouve notamment des articles, prises de position en téléchargement...

■ MARCUS Michel, *Le rôle du maire dans les politiques locales de prévention/sécurité*, in *Les Cahiers de la sécurité* n° 61, 2^{ème} trim. 2006, 7 p. - <http://www.ffsu.org/ffsu/upload/pdf/Art.MMRoleDesMaires2006.pdf>

OBSERVATOIRE DES INEGALITES

Articles en réaction à la loi sur la prévention de la délinquance :

■ *Prévention de la délinquance : inquiétudes et amalgames*, par Pierre Billion, publié le 9 février 2006 - http://www.inegalites.fr/article.php3?id_article=395t=

■ *Quartiers en friche, quartiers en chiffres*, publié le 7 novembre 2005
http://www.inegalites.fr/article.php3?id_article=412t=

VIE PUBLIQUE (site édité par La documentation française)

Dossiers (lien vers des prises de position, rapports, ressources...) :

■ *Prévention de la délinquance : une loi presque inappliquée (publié le 28/04/2009)*

<http://www.vie-publique.fr/politiques-publiques/evaluation/prevention-delinquance-loi-presque-inappliquee.html>

■ *Jeunes et justice (1945-2005) - Permanences et évolutions de l'ordonnance de 1945 sur l'enfance délinquante* - <http://www.vie-publique.fr/politiques-publiques/jeunes-justice/index/>

■ *Prévenir la délinquance : entre éducation et sanction* (publié vendredi 29 décembre 2006)

<http://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/delinquance-juvenile-securite/prevenir-delinquance-entre-education-sanction.html>

BIBLIOGRAPHIE

Cette liste de documents est non exhaustive. Elle présente des parutions récentes sur le sujet de la prévention de la délinquance. Si vous souhaitez plus de références, contactez le centre de documentation de l'ORIV.

BENISTI Alain, *Rapport de la commission prévention du groupe d'étude parlementaire sur la sécurité intérieure sur la prévention de la délinquance*, Paris, La documentation Française, octobre 2005, 126 p.

Ce rapport fait le point sur la politique de prévention de la délinquance, qu'il s'agisse des politiques de l'Etat, des collectivités territoriales ou encore des politiques déconcentrées menées par l'Education nationale. Il analyse les dysfonctionnements de ces politiques et présente des propositions visant principalement 4 objectifs : lutter contre "l'éclatement des actions" ; intervenir de façon plus précoce contre les discriminations ; placer l'éducation au centre du dispositif de prévention ; protéger les habitants des quartiers difficiles contre les situations à risques.

<http://lesrapports.ladocumentationfrancaise.fr/BRP/064000294/0000.pdf>

BESSION Jean-Luc, JOLLY Stéphane, COLOMBIE Serge, *Prévention de la délinquance : guide du coordonnateur*, Voiron territorial éditions, janvier 2009, 136 p. (dossiers d'experts)

Cet ouvrage montre que le rôle prépondérant accordé depuis peu au maire en matière de prévention de la délinquance a davantage légitimé les attributions des coordonnateurs locaux de sécurité. Il détaille les concepts et outils que le coordonnateur local de sécurité va être amené à maîtriser dans sa fonction. Cet ouvrage est composé de 4 parties : Historique de la prévention de la délinquance ; Architecture actuelle des instances ; « Boîte à outils » du coordonnateur ; Comparaison à l'international : l'exemple du Canada.

BONELLI Laurent, *La France a peur, une histoire sociale de l'insécurité*, Paris, La Découverte, 2008, 420 p. (Cahiers libres)

« Cet ouvrage montre que l'émergence de l'"insécurité" est inséparablement liée aux formes de précarités qui se développent depuis la fin des Trente Glorieuses et au recul constant de l'État social. C'est à partir de l'ensemble de ses dimensions que l'auteur aborde cette question, des transformations des quartiers populaires à celles du jeu politique, du traitement médiatique de la « délinquance » aux savoirs et expertises en tout genre mobilisés pour l'interpréter, des politiques locales de sécurité jusqu'aux mutations profondes intervenues dans l'organisation et les missions de la police, de la justice et de l'école. » (Extrait de la 4^{ème} de couverture).

BOUSQUET Richard, LENOIR Eric, *La prévention de la délinquance*, Paris, PUF, 2009, 360 p. (Questions judiciaires)

Dans cet ouvrage, « Deux professionnels venus, l'un de la police, l'autre de la politique de la ville, livrent les clés de compréhension de la loi du 5 mars 2007 relative à la prévention de la délinquance [...] À l'écart de tout a priori, leur approche pragmatique établit sans cesse le lien entre théorie et pratique de la prévention, entre histoire et actualité des politiques et dispositifs publics. Loin de se borner à la France, ils présentent un large panorama des expériences étrangères et des dispositifs européens comme internationaux. » (Extrait de la 4^{ème} de couverture).

Centre international pour la prévention de la criminalité (CIPC), *Prévenir la délinquance en milieu urbain et auprès des jeunes : Recueil international de pratiques inspirantes*, 2005, 60 p.

Ce recueil a été préparé par le CIPC pour le 11^{ème} Congrès des Nations Unies sur la prévention de la criminalité et la justice pénale qui s'est déroulé à Bangkok en 2005. Il illustre comment des villes et des pays mettent en œuvre des stratégies globales pour la prévention de la délinquance en milieu urbain et auprès des jeunes à risque. Il pointe l'importance de l'implication et de la participation de ces jeunes eux-mêmes dans la planification et le développement des initiatives. Ce recueil propose également une liste de sites Web et de ressources provenant de diverses parties du monde, sur les bonnes pratiques en matière de prévention de la délinquance.

http://www.crime-prevention-intl.org/publications/pub_113_1.pdf

Comité interministériel de la prévention de la délinquance (CIPD), *Plan national de prévention de la délinquance et d'aide aux victimes 2010-2012*, Paris, CIPD, oct.2009, 46 p. + annexes *Fiches détaillées de 19 mesures*, 39 p.

Ce plan national de prévention de la délinquance et d'aide aux victimes définit, pour l'année 2009, les moyens nécessaires à l'application effective et efficace des dispositions de la loi du 5 mars 2007 relative à la prévention de la délinquance. Il n'est pas exclusif des autres dispositifs de prévention. Ce plan contient un ensemble d'objectifs et d'actions prioritaires qui constituent le cadre de référence de l'action de l'Etat dans les départements. Le contenu et les modalités de réalisation peuvent être adaptés en fonction des besoins constatés localement.

http://i.ville.gouv.fr/divbib/doc/P102PlanPreventionDelinquance2010_2012.pdf

CIPD, *Orientations du Fonds Interministériel de prévention de la délinquance (FIPD) pour 2009*, Paris, CIPD, 23 janvier 2009, 9 p. + annexes

Ce document qui présente les orientations du Fonds Interministériel de prévention de la délinquance pour l'année 2009, permet de disposer d'une vue d'ensemble sur le montant total des crédits alloués et de faciliter une instruction coordonnée des projets déposés auprès de la Préfecture et de l'ACSé au titre du FIPD ou des CUCS.

<http://www.sgcipd.interieur.gouv.fr/index.php?nav=1-44&headingid=44&articleid=56>

CIPD, *Prévention de la délinquance : Les points clés de la loi*, Paris, 2007, CIPD, 10 p.

Ce document présente 8 points clés de la loi 2007-297 du 5 mars 2007 relative à la prévention de la délinquance : le rôle du maire ; la délinquance des mineurs ; la protection des citoyens dans leur vie quotidienne ; la lutte contre la toxicomanie ; les violences contre les personnes ; le stationnement illégal des nomades ; la délinquance liée aux nouvelles technologies ; la question de l'intégration.

http://www.sgcipd.interieur.gouv.fr/plaquette_points_cles_de_la_loi-h30a69.html

Conseil national des villes (CNV), *Avis du Conseil National des Villes sur la première étape de mise en œuvre de la loi « Prévention de la délinquance » (mars 2007), la place et le rôle de la justice, le soutien à la jeunesse, et la gouvernance de la prévention de la délinquance*, Paris, CNV, mars 2009, 64 p.

Dans cet avis, le CNV examine l'antériorité des politiques territoriales en matière de prévention de la délinquance en France. Il étudie chaque disposition prévue dans la loi et met en exergue une question apparue comme cruciale lors des auditions : celle de la place et du rôle de la justice dans le CLSPD et dans le cadre de la gouvernance de la prévention de la délinquance. Le CNV signale comme sujets d'alerte, des problèmes non traités ou mal traités, des évolutions de la violence qui ne sont pas ciblés par la loi, mais qui sont des préoccupations majeures des communes et relèvent de ce que la prévention de la délinquance devrait traiter. Pour finir, le CNV présente des conclusions générales et le récapitulatif de ses 46 propositions.

<http://lesrapports.ladocumentationfrancaise.fr/BRP/094000165/0000.pdf>

Délégation interministérielle à la ville (DIV), *Recueil de fiches techniques sur les dispositifs et acteurs de la politique de la ville*, Saint-Denis La Plaine, DIV, mars 2009, 86 p.

Le présent recueil a été réalisé à l'intention des délégués du préfet, et, plus largement, des agents du service public nouvellement nommés sur des fonctions relatives à la mise en œuvre de la politique de la ville, ou dans des territoires qu'elle vise. Il vise à leur faciliter l'identification des dispositifs et des acteurs spécifiques qu'ils sont susceptibles de rencontrer sur ces territoires, leur compréhension de leurs objectifs, et de leur fonctionnement. Un chapitre est consacré à la thématique « Prévention de la délinquance/ sécurité/ justice ».

<http://i.ville.gouv.fr/divbib/doc/043RecueilFichesTech.pdf>

DIV, *Contrat urbain de cohésion sociale (CUCS) : Fiches thématiques – Prévenir la délinquance et développer la citoyenneté*, Saint-Denis La Plaine, DIV, décembre 2006, pp. 19-23

Ce document détaille sous la forme de fiches les thématiques des CUCS et les enjeux de leur traitement dans le cadre de ces contrats. Une thématique spécifique intitulée « Prévenir la délinquance et développer la citoyenneté des CUCS » fait l'objet d'une présentation. http://i.ville.gouv.fr/divbib/doc/CUCS_fiches_thematiques.pdf

DIV, *Politique de la ville et prévention de la délinquance*, Saint-Denis la Plaine, DIV, 2004, 308 p.

Ce recueil d'actions locales présente 71 expériences en matière de prévention de la délinquance, de médiation sociale, d'accès aux droits, d'aide aux victimes, d'accompagnement des jeunes, de soutien à la parentalité, de prévention des toxicomanies ou de prévention de la récidive. Les actions choisies proviennent du territoire français, mais également de pays européens.

http://www.ville.gouv.fr/IMG/pdf/prevention-delinquance_cle768b35.pdf

MAUGER Gérard, *La sociologie de la délinquance juvénile*, Paris, La Découverte, janvier 2009, 128 p.

[...] Ce livre présente, à partir des enquêtes disponibles, une analyse sociologique de la délinquance des jeunes des classes populaires en France en distinguant deux configurations successives depuis la fin des années 1950. La première, associée aux stéréotypes médiatiques des « blousons noirs » puis des « loubards », correspond à la période qui s'étend de la fin des années 1950 à la fin des années 1970. La seconde, associée à la figure médiatique des « jeunes des cités », apparaît au début des années 1980 et perdure jusqu'à aujourd'hui.

(Présentation éditeur)

MUCCHIELLI Laurent, *La frénésie sécuritaire : Retour à l'ordre et nouveau contrôle social*, Paris, La Découverte mars 2008, 140 p. (Sur le vif)

Les années 1997-2002 furent celles du « tournant sécuritaire », marqué par la surenchère électorale sur le thème de l'insécurité. Mais, depuis 2002, la France est engagée dans une véritable « frénésie sécuritaire », qui n'a fait que s'aggraver depuis l'élection présidentielle de 2007.

Chasse aux étrangers sans papiers, internement prolongé d'adultes et d'enfants en zones de rétention, multiplication des infractions et des sanctions, remise en cause de la justice des mineurs, [...]. Les auteurs de ce livre, décryptent les facettes de cette frénésie, ses origines idéologiques et sa mise en scène médiatique. À partir de leurs recherches, études et enquêtes, ils montrent qu'elle ne répond pas à la demande de sécurité des populations et alertent sur l'avènement possible d'une nouvelle « société sécuritaire ». (Présentation éditeur)

Observatoire régional de l'intégration et de la ville (ORIV), *Des territoires en mouvement... des outils pour observer : Guide de l'observation sociale territorialisée*, Strasbourg, ORIV, 2008, 102 p.

Ce guide est un outil méthodologique pour mettre en place et mener des démarches d'observation du territoire. Sa vocation première est l'observation des territoires prioritaires de la politique de la ville (dans le cadre de l'évaluation des Contrats Urbains de Cohésion Sociale). Par extension, toute démarche d'observation du territoire peut s'appuyer sur la méthode proposée. Les principaux indicateurs de contexte (ainsi que leur mode d'emploi) et organismes (producteurs, experts ou fournisseurs de données) y sont référencés par thématiques. La thématique « **sécurité et prévention de la délinquance** » fait l'objet d'une fiche. Ce guide s'adresse à tous les acteurs désireux de mener une démarche d'observation de leur territoire : chefs de projets, chargés de missions, associations, travailleurs sociaux, etc. - http://www.oriv-alsace.org/pages1/4-prod/guide_observation_final.pdf

ROCHE Sébastien, ASTOR Sandrine, DEPUISSET Marie-Aude, *La famille explique-t-elle la délinquance des jeunes ?* Grenoble, Pacte / CRNS – IEP de Grenoble, mars 2008, 115 p. (CAF, dossiers d'études n° 102)

Ce document présente une synthèse d'une enquête statistique destinée à permettre de répondre à une question apparemment simple mais polémique : « la famille explique-t-elle la délinquance des jeunes ? ». Cette enquête est innovante, car elle s'attache à explorer les liens entre famille et délinquance dans l'ensemble de la hiérarchie sociale, dans les familles aisées aussi bien que défavorisées.

www.caf.fr/web/WebCnaf.nsf/VueLien/DOSSIERSETUDES102

SAUVADET, Thomas, *Jeunes dangereux, jeunes en danger : Comprendre les violences urbaines*, Paris, Dilecta, 2006, 189 p. bibliogr. 4 p.

L'auteur nous propose d'aborder le monde social des jeunes des cités au travers d'une approche anthropologique et sociologique. Il veut démontrer la complexité du style de vie des adolescents et des jeunes adultes dans les quartiers populaires. Son analyse se nourrit de son expérience personnelle passée dans une "cité" et sur plusieurs investigations menées sur divers quartiers d'Ile-de-France et de Marseille. L'auteur s'attache à définir qui sont ces "jeunes de cité" et à comprendre les raisons qui conduisent certains d'entre eux à effectuer des actes de délinquance. Selon lui, les mesures mises en place depuis les années 80, notamment au travers de la politique de la ville et plus largement des politiques sociales et répressives n'ont pas réussi à stopper la "ghettoïsation en cours". L'existence d'une société de plus en plus inégalitaire et consumériste va continuer à entraîner une marginalisation de plus en plus importante de ces jeunes.

Secrétariat général du comité interministériel des villes (SGCIV), Conseil national des villes (CNV), Centre international pour la prévention de la criminalité (CIPC/Montréal), *Compte-rendu du Colloque Prévention de la délinquance : bonnes pratiques et coopération*, Paris, SGCIV, 2009, 40 p.

Ces actes abordent la question de la délinquance sous l'angle des bonnes pratiques et de la coopération. Ils présentent notamment l'ensemble des travaux du Centre international pour la prévention de la criminalité (CIPC), basé à Montréal. Cette restitution a été illustrée de la manière dont ces travaux ont été mis en œuvre localement par les municipalités, notamment par la mairie de Paris, mais aussi, au plan national, par la DIV.

Ces actes reprennent les éléments du débat avec la salle, sur la question du renforcement des coopérations existantes et sur la possibilité d'en dégager de nouvelles.

http://i.ville.gouv.fr/divbib/doc/JM87Colloque_CNV_CIPC_11_02_09_Transcription_de_Resumemo.pdf