



Observatoire
régional
de l'intégration
et de la ville

*Centre de ressources
Grand Est*

« Les rendez-vous de la Politique de la ville »

Participation des habitants

7 novembre 2024

Objectifs et contenu

- Objectif : proposer différents formats de « temps d'échanges » pour continuer à accompagner les acteurs (des collectivités et de l'Etat) impliqués dans la mise en œuvre concrète des contrats de ville.
- « Rendez-vous de la politique de la ville ».
 - Il s'agit d'un séminaire par mois, de 3 heures, autour d'un enjeu clé.
 - A l'occasion de chaque séminaire, il s'agira de faire le point sur l'enjeu et la manière dont il est abordé dans les contrats de ville.
 - En complément, une démarche ou une expérience pourront faire l'objet d'une présentation.
 - Des ressources en lien avec le sujet seront également proposées.
- Sujet du jour : Participation des habitants

Penser la participation citoyenne tout au long du contrat de ville ? Quelle place pour les conseils citoyens ? Quels moyens pour mobiliser les habitants ? Quelles conditions pour faire vivre la participation citoyenne ? A partir de quel moment peut-on parler de participation citoyenne ? Quels sont les pré-requis de la concertation citoyenne dans les contrats de ville ?

Un enjeu récurrent en politique de la ville

- Un enjeu dès le départ de la politique de la ville

1983 : Rapport Dubedout : « [Ensemble, refaire la ville](#) »

- Une volonté réaffirmée de manière constante mais une réalité très variable et évolutive.
- La mobilisation et la prise en compte de la parole des habitants-es est un incontournable de la politique de la ville mais elle a souvent été minimaliste.
- Des évolutions néanmoins dans un cadre de prise en compte plus large que la politique de la ville :
 - Un cadre évolutif de toutes les politiques publiques : prendre en compte les « premiers concernés »
 - Un enjeu plus largement que les politiques publiques bénéficient effectivement aux personnes ciblées : le « dernier kilomètre » des politiques publiques.
- La loi de programmation pour la ville et la cohésion urbaine : un atout ?

Le sens de la loi du 21 février 2014 sur la participation des habitants

- Un levier clé dans ce cadre, la loi du 21 février 2014 qui a rendu obligatoire les [conseils citoyens](#).
 - Une logique de co-construction de la politique de la ville avec les habitants (art 1).
 - Une implication de tous les acteurs à travers la notion de co-formation (art 1).
 - L'obligation de mise en place d'un conseil citoyen dans chaque quartier prioritaire de la politique de la ville sur la base d'un diagnostic des pratiques et des initiatives participatives, avec deux collèges dont celui des habitants relevant d'une logique de parité femmes-hommes (art 7) .
 - L'indépendance de la structure (art 7).
 - Des représentants du conseil citoyen mobilisés à tous les niveaux : pilotage du contrat de ville, évaluation, mise en œuvre (art 7).
 - Des moyens dédiés en termes de lieu, de budget, de formation, d'expertise (art 7).
- Une réalité complexe, des mises en œuvre très variables et des « instances » mis à mal par la crise sanitaire.
- Une évolution de la notion de participation et de la [mobilisation de la parole des habitants](#) visant à recourir à des différentes manières visant à associer les habitants (espaces de réflexion, [tables de quartier](#), ...).

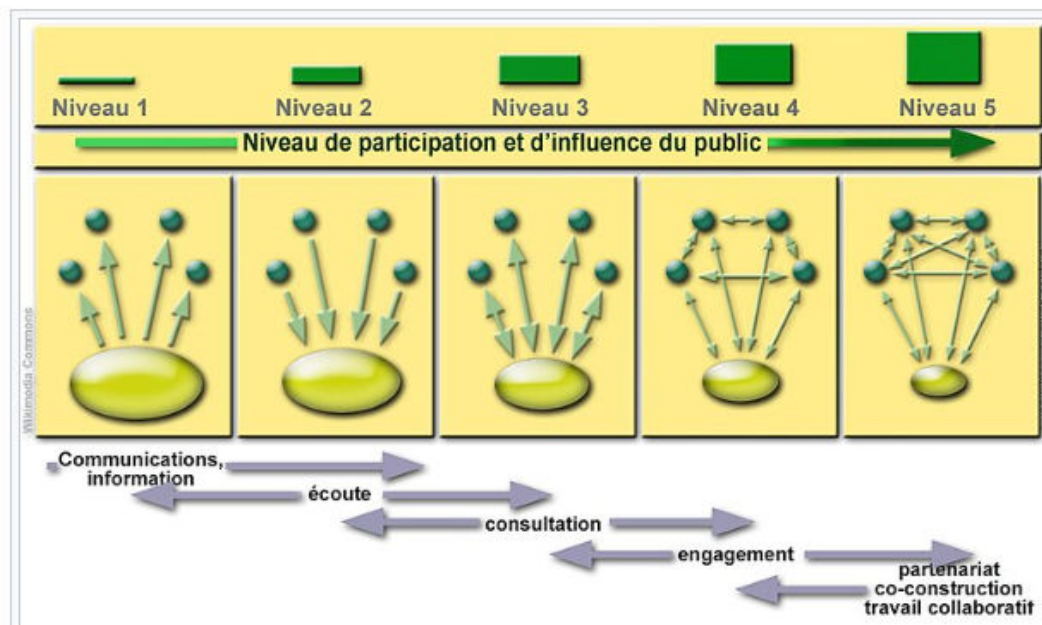
Cadre réglementaire

- Un cadre contractuel établi en 2014 et qui reste valable dans le cadre de la nouvelle contractualisation : [loi de programmation pour la ville et la cohésion urbaine du 21 février 2014](#)
- Des éléments dans les instructions ou circulaires liés à la nouvelle contractualisation qui mettent en avant les enjeux de la participation citoyenne :
 - La [circulaire du 3 avril 2023](#) qui présente le cadrage général de la nouvelle contractualisation : un zonage actualisé, une participation ravivée, une contractualisation resserrée.
 - La [circulaire du 15 mai 2023](#) qui précise le volet « concertation citoyenne » en lien avec les premières recommandations de la commission « participation citoyenne » présidée par Mohammed MECHMACHE.
 - Une [circulaire du 31 08 2023](#) qui fixe le calendrier et les modalités méthodologiques d'élaboration de la nouvelle génération 2024-2030 des contrats de ville.
 - Un [comité interministériel des villes](#) qui s'est tenu le 27 octobre 2023.
« La réussite d'une politique de la ville adaptée aux réalités locales repose sur la participation active des habitants des quartiers prioritaires de la politique de la ville. Leurs contributions sont cruciales pour déployer des projets adaptés aux réalités de ces territoires, intégrés, évalués, déclinés dans les nouveaux contrats de ville Engagements Quartiers 2030. » (page 34)
 - Une [instruction du 4 janvier 2024](#) sur la gouvernance des contrats de ville
 - Une [circulaire du 1er juillet 2024](#) sur le fonds de participation des habitants (FPH).
- Décision de déclassement du [25 avril 2024 par le Conseil Constitutionnel](#) à la demande du premier ministre sur certains articles de la loi du 21 février 2014.

Les éléments clés

La participation désigne les procédures, démarches faites pour donner un rôle aux individus dans la prise de décision affectant la communauté ou l'organisation dont ils font partie. La participation peut prendre différentes formes.

La participation citoyenne est une pratique démocratique qui consiste à associer les citoyens au processus de décision politique, en dehors des grands rendez-vous électoraux.



Graphique illustrant différents niveaux de « participation » du public et de « parties prenantes » (les individus ou groupes du public sont représentés par les petits ronds) à un projet porté par une collectivité ou autre maître d'ouvrage (ici représenté par la forme ovale)⁴. Les flèches représentent les interactions. La dimension temporelle n'est pas représentée ; la démarche peut être limitée dans le temps (temps de préparation et de réalisation d'une enquête publique par exemple) ou durable dans le temps (forum permanent, etc.)

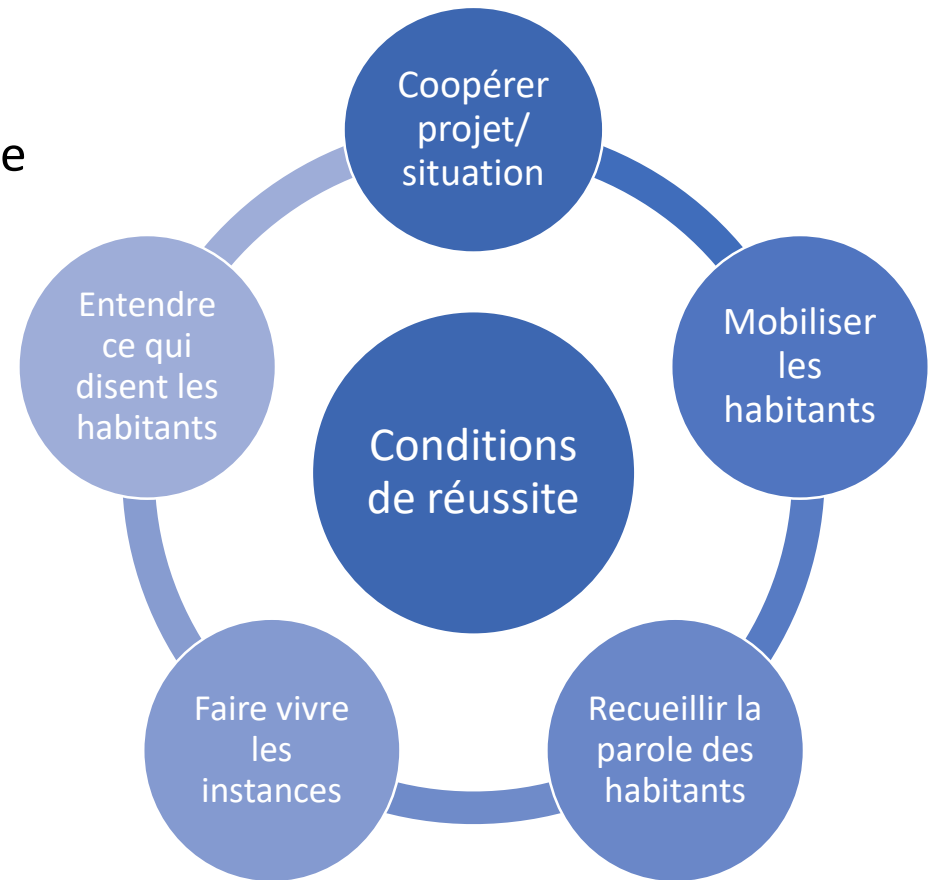
Les enseignements des conseils citoyens



- En 2021 les CRPV produisaient une note revenant sur des enseignements constatés au niveau national. Cette note appelée « des conseils citoyens pour quoi faire » établit un constat 6 ans après la mise en place des conseils citoyens et posait une question transversale : peut-on considérer que les conseils citoyens apportent une plus-value démocratique pour les habitants-es des quartiers ? De manière synthétique.
- <http://www.reseau-crpv.fr/publication/des-conseils-citoyens-pour-quoi-faire/>

Porter un regard différent sur la participation des habitants-es

- Des domaines à travailler pour favoriser la prise en compte des attentes / besoins des habitants-es (cf. schéma) pour améliorer le cadre de vie / conditions de vie.
- Des conditions à mettre en place : reconnaissance la parole des habitants-es, volonté politique, cohérence entre annonces et effectivité des actions, temps, modalités d'intervention, moyens humains / financiers
- Une vigilance : accepter l'échec et prendre en compte le contexte.



Quelques ressources sur le sujet

ORIV – Démocratie locale et participation des habitants

<https://www.oriv.org/thematique/democratie-locale-participation/?content-filter=publications#filtres>

Mohamed Mechmache a rédigé avec Marie-Hélène Bacqué un rapport 'Pour une réforme radicale de la politique de la ville. Ça ne se fera plus sans nous » (juillet 2013) : <https://www.vie-publique.fr/rapport/33298-pour-une-reforme-radicale-de-la-politique-de-la-ville>

ANCT – Participation et engagement citoyen

<https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/ANCTour/ressources/participation-engagement-citoyen>

ANCT – Conseils citoyens

<https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/les-conseils-citoyens-un-levier-pour-la-participation-des-habitants-712>

ANCT - Les démarches participatives dans les quartiers prioritaires - État des lieux 2014-2023

<https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/les-demarches-participatives-dans-les-quartiers-prioritaires-etat-des-lieux-2014-2023-1107>

ANCT - Contributions des concertations citoyennes – Plateforme numérique

Rapport consultation numérique / concertation citoyenne ANCT

<https://agence-cohesion-territoires.gouv.fr/quartiers-2030-vos-projets-pour-les-quartiers-1480>

Prochain événement de l'ORIV sur le sujet : Journée régionale sur la participation des habitants-es



L'ORIV organise une journée sur la participation des habitants-es le **5 décembre à la Manufacture des Tabacs à Strasbourg**.

Cette journée, se déroulera de **10h (accueil à 9h30) à 16h30** et proposera des interventions, des ateliers pratiques, et des témoignages inspirants pour repenser ensemble la place des habitants-es dans la construction des politiques publiques et notamment de la politique de la ville.

Rejoignez-nous pour cette journée de réflexion, d'inspiration et de partage !

Inscrivez-vous dès maintenant pour ne pas manquer cet événement.

<https://www.oriv.org/agenda/journee-regionale-sur-la-participation-des-habitants-es/>

Les prochains séminaires politique de la ville

« Rdv de la politique de la ville »

12 décembre 2024 (9h-12h)

Parentalité et monoparentalité

Quelles réalités en quartier prioritaire ? Comment soutenir les parents, et en particulier les ménages monoparentaux ? Comment venir en appui sur des enjeux particuliers : modes de garde, autonomie, insertion ...?

Lien inscription : <https://framaforms.org/cycle-de-seminaire-les-rdv-de-la-politique-de-la-ville-seance-5-1718073614>

16 janvier 2025 (9h à 12h)

Insertion et emploi dans les quartiers politique de la ville

Lien inscription : <https://framaforms.org/cycle-de-seminaire-les-rdv-de-la-politique-de-la-ville-seance-6-1730778768>