

La démarche « Rapport biennal »

La démarche « rapport biennal » est une démarche initiée en 2011 par la Fédération des Centres Sociaux et socioculturels de France (FCSF) et le réseau des directeurs-trices des CRPV (Centres de Ressources sur la Politique de la Ville), représenté par Question de Ville. Elle fait suite à un constat partagé entre ces deux réseaux nationaux : la parole des habitants-es des quartiers populaires n'est pas suffisamment prise en compte par les acteurs et décideurs de la politique de la ville.

De ce fait, la démarche cherche à répondre à plusieurs enjeux :

- Positionner les habitants-es comme co-constructeurs-trices de politiques publiques.
- Interpeller les pouvoirs publics sur les situations vécues dans les quartiers et les inciter à les prendre en compte dans l'élaboration de leur politique.
- Promouvoir le dialogue entre élus-es, décideurs publics, professionnels-les et habitants-es.

Pour ce faire, la FCSF et Question de ville ont décidé de publier, tous les deux ans, un document rédigé à partir d'une méthode inspirée des travaux de Bernard Dumas et Michel Séguier qui consiste en la construction d'une parole collective par des groupes d'habitants-es qui se réunissent à trois reprises sur une période allant de deux à quatre mois. La mobilisation s'effectue par l'intermédiaire de centres sociaux volontaires auprès desquels les Centres de Ressources Politique de la Ville viennent en appui.



Le premier rapport, « **On voudrait entendre crier toutes les voix de nos cités** » est le fruit d'une démarche engagée en 2011 avec la participation de 300 habitants-es issues de 15 quartiers de la politique de la ville répartis sur l'ensemble du territoire métropolitain et dans un département d'Outre-Mer : à Lille (Nord), à Amiens (Somme), à Creil (Oise), à Clichy-sous-Bois et Montfermeil, à Rosny-sous-Bois, au Blanc-Mesnil (Seine-Saint-Denis), à Argenteuil, à Pontoise, à Persan (Val d'Oise), à Mérégnac, à Bègles, à Bordeaux (Gironde), à Rive de Gier (Loire) et à Rémire Montjoly (Guyane). Ce rapport a permis de rendre compte des problématiques auxquelles peuvent être confrontés-es quotidiennement les habitants-es des quartiers populaires. Allant de l'importance d'écouter les habitants-es, aux problèmes liés à l'absence des services qu'ils soient publics ou privés, en passant par la question jeunesse, de nombreux sujets ont pu être abordés dans cet ouvrage. En novembre 2012, il a été remis à François Lamy, ancien Ministre délégué à la Ville, afin d'inscrire les préoccupations des habitants-es dans la réforme de la politique de la ville.

Le second rapport, « **Ils ne savent pas ce qu'on pense...** » est paru en 2014. Il revient sur la place des jeunes dans les quartiers populaires à partir du recueil de la parole des jeunes issus de 22 quartiers diversifiés, dans 10 départements de France métropolitaine et d'Outre-mer.

Au total, 350 jeunes ont participé à ce travail. Ils-elles expriment ainsi leur exaspération d'être régulièrement discriminés-es, stigmatisés-es et caricaturés-es, notamment dans les médias.

Comment perçoivent-ils-elles leur vie et quel regard portent-ils-elles sur la société qui les entoure? A travers l'ouvrage, ces jeunes témoignent, loin des idées reçues, de la diversité et de la richesse des quartiers. A la fois attachés-es au mode de vie des quartiers populaires et à l'entraide qui y règne, ils-elles disent aussi leurs difficultés quotidiennes à vivre dans des espaces dont il est souvent



peu aisé de s'échapper et où règne un fort contrôle social. Profondément attachés-es aux valeurs d'égalité, de solidarité et de tolérance, ils expriment également leur déception face à certaines réalités – notamment les discriminations dont ils font l'objet et les difficultés liées à leur scolarité –, faisant collectivement preuve de leur capacité d'analyse. Ce second volet a été préfacé par Patrick Kanner (Ministre de la Ville, de la Jeunesse et des Sports) et Myriam El Khomri (Secrétaire d'Etat chargée de la politique de la Ville).

Le troisième rapport, paru en 2017, et préfacé par Jean-Marie Delarue, ancien délégué à la ville et au développement social urbain, redonne toute son importance au facteur humain et aux initiatives locales qui permettent l'écoute et la mobilité.

Intitulé « **Tisser la confiance dans les quartiers populaires, un engagement politique, un défi ignoré** » ce rapport a pour ambition de porter haut une image des quartiers plus conforme à la réalité que celle à laquelle ils sont trop souvent renvoyés. Il donne la parole à des personnes ou collectifs qui agissent au quotidien contre les préjugés et l'immobilisme, des passeurs de frontières symboliques, institutionnelles, sociologiques, qui font mentir des vécus tout tracés, ouvrent de nouvelles voies possibles et tissent la confiance en l'avenir. Ce troisième opus du rapport biennal est le résultat du recueil de la parole de 150 habitants-es des quartiers populaires de différents sites en France (Ile de France, Bourgogne Franche Comté, Lorraine, Alsace et Provence Alpes Côte d'Azur).



Le quatrième rapport s'intitule « **Il y a eu une cassure quelque part... et maintenant on fait quoi ?** » et a été publié en décembre 2018.



C'est un cri d'alarme que poussent 250 habitants de 13 quartiers populaires en France. Un cri face au sentiment de relégation et d'abandon. Un cri face à une jeunesse désemparée, sans perspectives. Un cri face à la disparition de services publics et de commerces, à des opérations qui transforment profondément leurs lieux de vie sans que soit véritablement écoutée et prise en compte leur parole.

Pourtant, l'espoir est encore là. Refusant la résignation, les habitantes et habitants de ces quartiers veulent encore croire qu'il existe des leviers pour que changent leurs conditions de vie et leur place dans la société. Ils sont les premiers à avoir des idées pour « changer la vie » et soulèvent le rôle primordial que pourraient jouer les politiques publiques.

Préfacé par Fabienne Keller, ancienne maire de Strasbourg, euro conseillère métropolitaine, sénatrice du Bas-Rhin et vice-présidente du Conseil National des Villes (CNV), et Patrick

Braouezec, vice-président du CNV et président de Plaine Commune, ce rapport nous invite à aller à l'encontre des idées reçues sur les quartiers, et à être attentifs à toutes ces propositions constructives que font émerger leurs habitants pour améliorer leur quotidien. Il a été présenté lors d'une rencontre nationale qui s'est tenue le 12 janvier 2019, en présence de Julien DENORMANDIE, Ministre de la Ville et du logement et de Patrick BRAOUZEC, vice-président du CNV et de nombreux habitants

L'ambition de cette série de rapports nationaux, publiés sur un rythme biennal, est de démontrer qu'au-delà des statistiques, l'expertise des habitants-es est indispensable pour penser l'avenir de nos villes.